

Las colonias menonitas en Bolivia

Antecedentes, asentamientos
y propuestas para un diálogo

Adalberto J. Kopp



Las colonias menonitas en Bolivia

**Antecedentes, asentamientos
y propuestas para un diálogo**

Las colonias menonitas en Bolivia

**Antecedentes, asentamientos
y propuestas para un diálogo**

Adalberto J. Kopp



La Fundación TIERRA cuenta con el apoyo institucional de:

Pan Para el Mundo - Servicio Protestante para el Desarrollo (PPM-SPD)
Organización Intereclesiástica para la Cooperación al Desarrollo (ICCO)

Kopp, Adalberto J.

Las colonias menonitas en Bolivia: antecedentes, asentamientos y
propuestas para un diálogo. La Paz: Fundación TIERRA, 2015.

158 p.; Cuadros; gráficos; mapas

DL: 4-1-3400-15

ISBN: 978-999-74-821-6-7

CULTURA RELIGIOSA / PACIFISMO / "PRIVILEGIOS"
/ MIGRACIONES / ADAPTACIÓN-INTEGRACIÓN /
AGRICULTURA COMERCIAL / ORGANIZACIÓN SOCIAL /
DIÁLOGO

© TIERRA, noviembre de 2015

Editor: Fundación TIERRA
Calle Hermanos Manchego N° 2566
La Paz - Bolivia
Telf: (591) 2 243 2263
Fax: (591) 2 211 1216
Email: tierra@ftierra.org
Sitio web: www.ftierra.org

Mapas: Efraín Tinta
Cuidado y edición: Floriana Soria Galvarro
Fotografía de tapa: Pamela Gómez Jiménez

Impresión: Editora PRESENCIA S.R.L.

Impreso en Bolivia

Índice

Presentación	11
Introducción.....	13
Capítulo 1	
Repaso histórico de la religión y migración menonita.....	17
1.1 Orígenes y fundamentos de la religión menonita	18
Los ' <i>anabaptistas</i> ' del sur (1525 – 1530)	18
Los menonitas del norte (1530 y siguientes)	22
Actualidad de la iglesia menonita a nivel mundial	24
1.2 Los colonos menonitas: principales flujos migratorios	26
Ruta 1. Los suizos, hacia el oeste: Norteamérica.....	26
Ruta 2. Holandeses y alemanes del norte, hacia el este: Polonia, Prusia, Rusia.....	28
Ruta 3. Cerrando el ciclo: de Europa del Este a América del Norte, Centro y Sur	30
Capítulo 2	
Las colonias menonitas en Bolivia.....	37
2.1 Las estructuras agrarias en Bolivia: un marco favorable para la migración menonita.....	37
2.2 Los convenios: garantía de “privilegios”	44
2.3 Evolución de las colonias menonitas en Bolivia.....	50
Etapas de creación de colonias menonitas en Bolivia	51
Datos actuales sobre las colonias menonitas en Bolivia.....	58
Producción	72

Capítulo 3

Organización interna y relaciones sociales de las colonias menonitas	77
3.1 Organización interna de las colonias menonitas.....	78
3.2 Relaciones con el entorno	82
3.3 El problemático acceso a la tierra.....	88

Capítulo 4

Propuestas para un diálogo con las colonias menonitas	93
4.1 Resumen de Conclusiones	93
Respecto a la historia (cap.1)	93
Respecto a la evolución de las colonias en Bolivia (cap.2)..	94
Respecto a la organización interna y contactos externos de las colonias (cap.3)	97
4.2 Temas para el diálogo.....	100
Acerca de los “privilegios”, la integración y el status jurídico	101
La cuestión de la tecnología	105
Acceso a la tierra	106
Cooperación a comunidades indígenas, campesinas y asentamientos comunitarios	108

Bibliografía.....	111
--------------------------	------------

Anexos	115
---------------------	------------

Sobre el autor.....	157
----------------------------	------------

Lista de cuadros

Cuadro 1. Estimación de la cantidad de colonos menonitas en cuatro países de Centro- y Sudamérica	36
Cuadro 2. Evolución de las colonias y población menonita entre 1997 y 2007	54
Cuadro 3. Evolución, por etapas, de las colonias menonitas entre 1954 y 2007 (2015).....	55
Cuadro 4. Población menonita en Bolivia. Distribución por colonia y país de origen	63
Cuadro 5. Consolidado por colonias, superficies y población...	65
Cuadro 6. Distribución de colonias y población menonita, por departamento.....	69
Cuadro 7. Superficie por departamento, promedio por colonia y por familia.....	69
Cuadro 8. Superficie de producción de soya (en ha), según origen de los productores (1993-2009)	74

Lista de gráficos

Gráfico 1. Evolución del número de colonias menonitas, 1950-2015	57
Gráfico 2. Evolución de la población menonita en colonias, 1997-2015	58
Gráfico 3. Población de las colonias menonitas por nacionalidad, 2010.....	64

Lista de mapas

Mapa 1.A Ubicación de las colonias menonitas con base en registros del INRA (2015), con límites de municipios	60
Mapa 1.B Ubicación de las colonias menonitas con base en registros del INRA (2015), con relieve geográfico	61
Mapa 2. Ubicación de colonias (según CCM)	70

Abreviaciones

ABT	Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra
ADEMAF	Agencia para el Desarrollo de las Macrorregiones y Zonas Fronterizas
ANAPO	Asociación Nacional de Productores de Oleaginosas y Trigo
ANGU	Asamblea Nacional de Guaraní Urbanos
APG	Asamblea del Pueblo Guaraní
BOLIBRAS	Empresa Agrícola Ganadera Bolivia - Brasil
CAO	Cámara Agropecuaria del Oriente
CCM	Comité Central Menonita
CESA	Centro de Servicios Agropecuarios y Socio Comunitarios
CIDOB	Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia
CMM	Conferencia Mundial Menonita
COMIBOL	Corporación Minera de Bolivia
CPE	Constitución Política del Estado
CPESC	Coordinadora de Pueblos Étnicos de Santa Cruz
DS	Decreto Supremo
EMAPA	Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos
FAZ	Frankfurter Allgemeine Zeitung (diario alemán de circulación nacional)
FELCN	Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico
INE	Instituto Nacional de Estadística
INRA	Instituto Nacional de Reforma Agraria
MAS-IPSP	Movimiento al Socialismo - Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos
MDRAMA	Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente
MST	Movimiento de los Trabajadores Campesinos e Indígenas Sin Tierra
Proyecto OSCAR	Proyecto de 'Obras Sociales de Caminos de Acceso Rural'
RAU	Registro Agropecuario Único
RFS	Resolución Final de Saneamiento

TAN	Tribunal Agrario Nacional
TCO	Tierras Comunitarias de Origen
UDP	Unidad Democrática y Popular
URSS	Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas
UTM	Universal Transverse Mercator (Sistema de Coordenadas Universal Transversal de Mercator)
VT	Viceministerio de Tierras

Presentación

Tal como dice el autor de este trabajo, Adalberto Kopp, nuestro conocimiento sobre la realidad de las colonias menonitas es bastante limitado, en parte porque los datos y estudios sobre el tema son incompletos y dispersos. La falta de información nos conduce a adoptar opiniones y percepciones erróneas o interesadas sobre la realidad de la comunidad menonita. Esta es una opinión compartida entre el autor y la Fundación TIERRA y es la razón por la que hemos promovido que esta publicación esté en nuestras manos.

Los menonitas están en Bolivia desde 1954. Desde entonces sus principales asentamientos se han consolidado y esparcido en toda la “zona de expansión” cruceña, es decir, en la región boliviana que concentra más de dos tercios de las tierras cultivadas y donde predomina el modelo agroindustrial a gran escala orientado a la producción para la exportación. Sabiendo que los menonitas son sociedades protestantes tradicionalmente cerradas al mundo exterior, resulta paradójico que ellos son pioneros de las tecnologías más modernas y que cerca de 57 mil menonitas organizados en 52 colonias interactúen en un mismo territorio con el capitalismo agrario boliviano. En consecuencia, conocer la dinámica agraria al interior de estas comunidades religiosas y la manera en que interactúan estos dos mundos son temas de suma importancia tanto para los estudiosos y agraristas como para el público en general, pero particularmente para los hacedores de políticas públicas.

Este documento tiene por objetivo aportar información actualizada sobre la presencia, evolución y situación actual de la población menonita en Bolivia. También delinea y formula propuestas concretas para entrar en un diálogo productivo y respetuoso con la comunidad menonita. Existe una necesidad ineludible para definir políticas específicas de relacionamiento con las comunidades menonitas. Como bien señala Adalberto, los llamados “privilegios” religiosos que reconoce y ratifica de forma periódica el Estado boliviano no capturan del todo las recientes transformaciones agrarias ni reflejan

la realidad social y económica de los menonitas de hoy. Por ejemplo, este trabajo evidencia cambios en los sistemas productivos que implican la asimilación de tecnologías modernas, introducción de maquinarias agrícolas, uso creciente de agroquímicos y semillas transgénicas. Estos cambios ciertamente afectan los modos de vida de los menonitas pero también generan responsabilidades ambientales que el Estado no puede exigir de manera directa debido a la ambigüedad de las normas y políticas de relacionamiento.

Con estos breves comentarios, invitamos a explorar el contenido de esta publicación. La Fundación TIERRA sentía desde hace varios años la ausencia de un trabajo de investigación como el presente, muy bien documentado, con datos, mapas y propuestas de diálogo. Esperamos que motive una dinámica renovada de acercamiento hacia las colonias menonitas y a la producción de nuevos trabajos de investigación. Estamos agradecidos de manera especial con las familias menonitas y varios de sus líderes por haber brindado valiosa información y confiado en esta iniciativa. A nivel institucional, estos trabajos son posibles gracias al apoyo institucional de Pan Para el Mundo (PPM), ICCO y varias otras agencias de cooperación.

Gonzalo Colque

Director de Fundación TIERRA

La Paz, noviembre de 2015

Introducción

Las colonias menonitas son actores destacados en la frontera agrícola del departamento de Santa Cruz. Su presencia en Bolivia, desde los años cincuenta del siglo pasado, ha sido respaldada por los sucesivos gobiernos los cuales, si bien ratificaron periódicamente los llamados “privilegios”, no han llegado a hacer un seguimiento ni a definir una política específica hacia las comunidades menonitas. De esta forma no se han dado respuestas coherentes a las preocupaciones centrales que son: la notoria multiplicación de colonias, la expansión aparentemente incontenible de las áreas ocupadas y el impacto ambiental resultante de un sistema productivo centrado en monocultivos comerciales.

Las indefiniciones del Estado tienen su correspondencia en una opinión pública dividida que, carente de información objetiva, maneja preconceptos producto de intereses particulares o, simplemente, de percepciones emocionales: mientras los gremios empresariales, los gobiernos locales, el sector transportista y comunidades locales de indígenas y campesinos, salen en su defensa, otros, como sindicatos campesinos o instituciones ambientalistas, acusan a los menonitas de ser acaparadores ‘extranjeros’ de tierras que por derecho pertenecen a comunidades campesinas y de ser responsables de la masiva deforestación y de otros daños al medio ambiente.

El objetivo del estudio es sensibilizar a los diversos sectores sobre la realidad de las colonias menonitas en Bolivia. En este empeño, como enfoque central, aporta información correcta y lo más completa posible sobre la evolución de la población menonita y sobre su presencia en el país. De esta forma, proporciona a los decisores políticos instrumentos para la construcción de una base de datos segura que les permita ejercer un seguimiento sistemático a la evo-

lución de los asentamientos y formular una política apropiada hacia las colonias; a los distintos sectores sociales les da información para que reemplacen los preconceptos por juicios fundados; y a la propia comunidad menonita le ofrece herramientas para que asuma un rol proactivo en el desarrollo tecnológico y económico del agro. Los recientes estudios sobre las transformaciones agrarias y la ampliación de la frontera agrícola en el oriente boliviano no aportan elementos relevantes sobre el rol específico que ocupan las colonias menonitas en estos procesos, por lo que es un propósito complementario llenar este vacío.

Si bien existen datos y estudios sobre las colonias, éstos son dispersos, incompletos o pecan por una excesiva parcialización. Por tanto, el presente estudio se acerca a la realidad menonita desde varios ángulos y a través de la comparación entre distintas fuentes. El estudio tiene carácter exploratorio sin la pretensión de ofrecer datos o conclusiones definitivas. En este sentido se lo considera un documento de consulta, y también de debate, según el interés específico de cada lector. Ciertamente, algunos aspectos requieren de investigaciones posteriores a mayor profundidad, en particular la significancia de las colonias para la economía regional y nacional. La mirada desde una variedad de perspectivas conduce necesariamente a que se repitan algunos datos o afirmaciones a lo largo del texto. Como fuentes principales se utilizaron documentos históricos, datos oficiales de las instancias agrarias públicas, estudios y entrevistas con investigadores de la cuestión agraria y publicaciones de cooperantes al Comité Central Menonita. En todo caso, las fuentes más seguras y confiables son las entrevistas que el autor sostuvo con miembros de las colonias durante las visitas a sus comunidades, y en ocasiones, con el grupo de jefes regionales que ejercen funciones de representación y negociación.

El estudio está ordenado en cuatro capítulos acorde a los distintos ángulos o enfoques de acercamiento a la realidad menonita. El primer capítulo describe la historia de la religión menonita desde sus orígenes en el siglo XVI, así como los flujos migratorios a lo largo de cinco siglos. El segundo capítulo, previo análisis de las estructuras

agrarias, describe la evolución y la actualidad de las colonias menonitas en Bolivia presentando cuadros cuantitativos y mapas de ubicación geográfica. En el tercer capítulo se analizan las estructuras internas de las comunidades, la diversidad de respuestas que dan a los procesos de desarrollo tecnológico, sus diferenciaciones sociales internas así como sus mecanismos de relacionarse con el mundo 'exterior'. El cuarto capítulo, respondiendo al objetivo de sensibilizar a los actores públicos y sociales, formula propuestas concretas en la perspectiva de resolver problemas y aprovechar potencialidades a través del diálogo con la comunidad menonita.

En anexo, se incorporan a la presente investigación, tres estudios de caso que ilustran y ejemplifican la problemática jurídica y social que suele presentarse en torno a las colonias menonitas, tanto antiguas como en proceso de formación.