

Informe 2009

# Reconfigurando territorios

reforma agraria, control territorial  
y gobiernos indígenas en Bolivia





**Informe 2009**

# **Reconfigurando territorios reforma agraria, control territorial y gobiernos indígenas en Bolivia**

**Coordinación:**

Juan Pablo Chumacero R.

**Investigadores:**

Gonzalo Colque

Esteban Sanjinés D.

Carlos Sotomayor C.

Patricia Costas M.

John Cameron

Jorge Salgado M.

Wilfredo Plata Q.

Alcides Vadillo P.



Este informe ha sido posible gracias al apoyo de: TROCAIRE, Agencia Católica Irlandesa para el Desarrollo e ILC, Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

La Fundación TIERRA cuenta con el apoyo institucional de:


ICCO: Organización Intereclesiástica para la Cooperación al Desarrollo

EED: Servicio de las Iglesias Evangélicas de Alemania para el Desarrollo

Editor: Fundación TIERRA  
Calle Hermanos Manchego Nº 2566  
La Paz - Bolivia  
Telf: (591) 2 243 2263  
Fax: (591) 2 211 1216  
Email: fundaciontierra@ftierra.org  
Sitio web: www.ftierra.org

Cuidado de edición: Floriana Soria Galvarro  
Mapas: Efraín Tinta  
Fotografías: Fundación TIERRA  
APG Charagua

© Fundación TIERRA, marzo de 2010  
ISBN: 978-99954-770-1-1  
DL: 4-1-445-10  
Impreso en La Paz, Bolivia

Impresión:  SCORPION 2229798  
Email: scorpion\_comgraf@hotmail.com

Presentación.....	7
-------------------	---

## I. REFORMA AGRARIA Y CONFLICTOS POR LA TIERRA

### 1. Trece años de reforma agraria en Bolivia. Avances, dificultades y perspectivas ..... 11

*Juan Pablo Chumacero Ruiz*

Introducción: La vigente necesidad de un proceso de reforma agraria .....	11
1. Avances del proceso de saneamiento de tierras.....	13
2. Escudriñando en las cifras.....	16
3. Limitaciones del modelo boliviano de Reforma Agraria .....	27
4. Conclusiones y perspectivas .....	33
Bibliografía .....	37

### 2. La propiedad colectiva o comunitaria. Recientes enfoques y dilemas en la legislación agraria..... 39

*Gonzalo Colque*

Introducción.....	39
1. La orientación de la Ley INRA de 1996.....	40
2. La Reconducción Comunitaria de 2006: reforma de la Ley INRA.....	42
3. La Constitución Política del Estado .....	44
4. Conclusiones.....	46
Bibliografía.....	48

### 3. Los rostros femeninos de la reforma agraria. Retos inconclusos en el tema género ..... 49

*Esteban Sanjinés Delgadillo*

Introducción.....	49
1. La visión de género en seis décadas de reforma agraria .....	50
2. Las formas de acceso a la tierra de la mujer .....	55
3. Los resultados del proceso de redistribución de la tierra a la mujer .....	62
4. Reflexiones finales: Los retos de equidad de género .....	68
Bibliografía.....	70

### 4. Conflicto por la tierra en comunidades aymaras, quechuas y chiquitanas en Bolivia ..... 73

*Juan Pablo Chumacero Ruiz*

Introducción.....	73
1. Descripción poblacional y definiciones conceptuales.....	74

2. Tipos de conflictos .....	76
3. Actores más comunes en los conflictos por la tierra .....	77
4. Principales formas de expresión del conflicto por la tierra.....	79
5. Causas y dimensiones del conflicto por la tierra.....	84
6. La comunidad como espacio de resolución de conflictos.....	90
7. Conclusiones .....	91
Bibliografía.....	92

## **5. La tierra en los medios de comunicación. Una cronología de hechos noticiosos ..... 95**

*Carlos Sotomayor Cuéllar*

Introducción.....	95
1. Lucha contra el latifundio .....	96
1.1 Cinco mil hectáreas, nuevo límite máximo de la propiedad agraria .....	96
1.2 Alto Parapetí, la reversión de tierras y la esclavitud en el Chaco.....	98
1.3 Yasminka, duro golpe al latifundio .....	100
2. Titulación y redistribución de tierras .....	104
2.1 Entrega de títulos agrarios para indígenas y campesinos .....	104
2.2 Asentamientos humanos en Pando .....	106
3. Tierra y recursos naturales.....	109
3.1 La expropiación de tierras: El caso Ongole y la explotación de hierro en El Mutún .....	109
3.2 Himalaya, el conflicto entre pobres .....	112
3.3 Hidrocarburos y pueblos indígenas.....	114

## **II. PUGNAS POR EL TERRITORIO**

## **6. Apolo, un conflicto entre iguales..... 121**

*Carlos Sotomayor Cuéllar*

Introducción.....	121
1. Antecedentes del conflicto .....	123
2. El conflicto por la tierra en Apolo .....	124
3. Los actores .....	131
4. Reflexiones sobre una historia de inequidad entre iguales .....	140
Bibliografía.....	141

## **7. La pluriterritorialidad en el Norte de La Paz. Dos estudios de caso sobre la defensa del territorio ..... 145**

*Patricia Costas Monje*

Caso 1. La TCO Pílon Lajas y su relación con el SERNAP .....	144
1. Pílon Lajas, una TCO multi-étnica .....	145
2. El proceso de adaptación.....	146
3 Formas de organización al interior de RB-TCO Pílon Lajas.....	150
4. El saneamiento de la TCO Pílon Lajas.....	154
5. Actividad económica y el papel de las mujeres .....	155
6. Cambios en el medio ambiente .....	157
7. Percepciones respecto al gobierno.....	158
8. Conclusiones .....	158
Caso 2. Entre el requisito y el derecho: la consulta y participación de los pueblos indígenas .....	159
1. El bloque Lliquimuni .....	160
2. La consulta inconsulta.....	163

3. La fase de exploración.....	165
4. Reflexiones finales .....	167
Bibliografía .....	170

### III. GOBIERNOS INDÍGENAS

#### **8. El difícil matrimonio entre la democracia liberal e indígena en Jesús de Machaca ..... 173**

*Gonzalo Colque y John Cameron*

1. Las raíces históricas del gobierno comunal en Jesús de Machaca .....	175
2. Las vicisitudes de la organización comunal.....	183
3. La descentralización y la lucha por el poder municipal.....	190
4. El difícil matrimonio entre la democracia comunal y la democracia liberal .....	192
5. Conclusión .....	203
Bibliografía .....	206

#### **9. La Gestión Territorial Indígena en tierras bajas: ¿Autonomías Indígenas?..... 209**

*Jorge Manuel Salgado M.*

Introducción.....	209
1. Definiendo la Gestión Territorial Indígena (GTI) .....	210
2. La Gestión Territorial Indígena en la historia de los Pueblos indígenas de las Tierras Bajas de Bolivia .....	212
3. La Gestión Territorial Indígena en funcionamiento: ¿es esto la autonomía indígena? .....	229
4. Las autonomías indígenas: ¿la GTI constitucionalizada? .....	238
5. A modo de conclusiones inconclusas.....	243
Bibliografía .....	245

#### **10. De Municipio a Autonomía Indígena. Los once municipios que transitan a la Autonomía Indígena Originaria Campesina..... 247**

*Wilfredo Plata*

Introducción.....	247
1. Antecedentes de la Autonomía Indígena Originaria Campesina .....	249
2. ¿Cuáles son y dónde están los once municipios? .....	253
3. El camino recorrido.....	254
4. Experiencias en el proceso de la Autonomía Indígena Originario Campesina .....	261
5. Desafíos .....	270
Bibliografía .....	272

#### **11. La autonomía indígena tiene su propio sello en Charagua ..... 273**

*Alcides Vadillo Pinto y Patricia Costas Monje*

1. El Pueblo guaraní .....	273
2. La Asamblea del Pueblo guaraní.....	274
3. Municipio de Charagua.....	277
4. Territorios y autonomías indígenas.....	278
5. La campaña y el referéndum por la autonomía indígena .....	280
6. La visión guaraní de la autonomía indígena.....	283
7. La libre determinación, el camino hacia la tierra sin mal.....	285
Bibliografía .....	286

# Reconfigurando Territorios

---

En los últimos años y de manera sostenida, Bolivia ha volcado muchos de sus esfuerzos para el desarrollo del país, desde una apuesta de rediseño de sus territorios. La descentralización municipal de 1994 y la ley de tierras de 1996 han originado un ciclo de más de una década de formación de gobiernos descentralizados, reconocimiento de derechos de propiedad de la tierra, constitución de territorios indígenas y otros que, en suma, tienen efectos sobre un campo mucho mayor. En esa medida el término “territorio” adquirió una concepción compleja y amplia.

Estos temas han cobrado una renovada relevancia a partir de la Constitución Política del Estado (CPE) vigente desde febrero de 2009 que, entre otros cambios, dispone un nuevo ordenamiento territorial del Estado boliviano, reconoce cuatro formas de gobiernos subnacionales autónomos, desaparece la unidad política administrativa mínima (Cantón) lo que conduce a que los gobiernos autonómicos definan su propia organización territorial, reconoce derechos de los pueblos indígenas bajo la figura de territorios indígena originario campesinos con capacidad gubernativa y propone nuevas formas de derechos de propiedad de la tierra individual y colectiva. En otras palabras, la apuesta por el rediseño territorial no es coyuntural y obedece al interés de muchos actores. Bolivia está “configurando territorios”.

Este informe presenta un conjunto de estudios y trabajos de documentación que dan cuenta de los avances y dificultades de los esfuerzos para la reconfiguración de los territorios que están orientados a una sociedad con mejores condiciones de vida, sin exclusiones ni marginaciones. El informe se concentra en el análisis y documentación de los avances y hechos de la gestión 2009 incluyendo, cuando es necesario, la contextualización histórica. Está dividido en tres secciones: *reforma agraria y conflictos por la tierra, pugnas por territorios y gobiernos indígenas*.

En la primera sección entregamos tres balances, uno, de los resultados de 13 años de aplicación de la reforma agraria en Bolivia, dos, sobre las formas de propiedad colectiva o comunitaria y sus perspectivas y, tres, sobre el tratamiento jurídico de los derechos de la mujer a la propiedad sobre la tierra. Contiene un estudio comparativo de los conflictos por la tierra en comunidades aymaras, quechuas y chiquitanas y, finalmente, una cronología de los hechos noticiosos sobre tierra y territorio registrados en los medios de comunicación. En la segunda sección presentamos dos estudios de caso específicos: el conflicto entre indígenas en Apolo y otro sobre la TCO Pilon Lajas e hidrocarburos. La tercera sección recoge cuatro estudios complementarios sobre formas de gobierno indígenas en tierras altas y tierras bajas junto con un recuento sobre la conversión de municipios a autonomías indígenas.

El informe 2009 “reconfigurando territorios: reforma agraria, control territorial y gobiernos indígenas en Bolivia”, es el primero que entrega la Fundación TIERRA y no sustituye a las investigacio-



nes y publicaciones regulares que venimos desarrollando en los 19 años de vida institucional. No es un trabajo exhaustivo pero es nuestro propósito aportar al debate sobre temas para el desarrollo desde nuestro interés en temáticas como tierra-territorio y recursos naturales y sobre la base de nuestra particularidad y estrategia de trabajo de *investigación-acción* o *acción-investigación*.

Expresamos nuestro agradecimiento a TROCAIRE de la cooperación irlandesa y a la International Land Coalition (ILC), quienes han respaldado los trabajos de investigación y la preparación de este informe. El apoyo institucional de EED y ICCO no solo hace posible la investigación sino que nos permite una interacción permanente con alrededor de una centena de comunidades del altiplano, los valles chuquisaqueños y la chiquitanía cruceña. En adelante, nuestro compromiso es entregar un informe temático cada año.

La Paz, marzo de 2010

Gonzalo Colque  
Director Ejecutivo  
Fundación TIERRA