

Capítulo 4

4. CÉDULA DE IDENTIDAD

4.1. Tenencia de cédula de identidad

La cédula de identidad es un documento personal emitido por la Policía Nacional de Bolivia, a través de la Dirección de Identificación Personal. Tiene el objetivo de individualizar y garantizar la identidad de la persona en todos los actos jurídicos, públicos y privados que realice, por tanto facilita el ejercicio de derechos y el cumplimiento de obligaciones.

La Policía Nacional puede extender la cédula de identidad a personas de cualquier edad pero su tenencia es obligatoria desde los 18 años. Por ello, la población que se ha tomado en cuenta para este estudio en el caso específico de posesión de cédula de identidad, es la población mayor a 15 años que alcanza la cifra de 40.347 personas en Chuquisaca y 1.865 en Potosí.

En los municipios de Chuquisaca el promedio entre hombres y mujeres que no tienen cédula de identidad alcanza al 15,44%, (14,35% de varones y 16,55% de mujeres). En los dos municipios del departamento de Potosí los resultados muestran un menor porcentaje 9,65% en promedio, cinco puntos porcentuales por debajo de Chuquisaca.

Llama la atención que más del 23% de la población de los municipios de El Villar, Tarvita y Tomina no precisa si tiene o no este documento. Asimismo, en términos porcentuales son los mismos municipios los que presentan los porcentajes más altos de personas sin cédula de identidad con más del 23%, en relación a los demás municipios de Chuquisaca, entre tanto los municipios de Puna y Ravelo muestran un menor porcentaje, alrededor del 10%.

Los datos de la encuesta presentan al municipio de Tomina con el mayor porcentaje de mujeres sin cédula de identidad 30,31%. El municipio de Tarabuco muestra a la menor población sin este documento, sólo el 1,21%.

Cuadro 4.1.

Tasa de población sin cédula según municipios

Municipio	Población encuestada mayor de 15 años		Tasa de población sin cédula de identidad			Diferencia hombre - mujer	Sin especificar	
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres			Mujeres
Chquisaca	40.347	20.405	19.942	15,44	14,35	16,55	-2,20	14,30
1. Azurduy	4.372	2.209	2.163	13,72	13,72	13,73	-0,01	12,28
2. Tarvita	6.373	3.196	3.177	26,94	25,19	28,71	-3,52	24,57
3. Zudáñez	3.269	1.695	1.574	6,64	6,25	7,05	-0,80	6,24
4. Icla	4.644	2.305	2.339	13,70	12,49	14,88	-2,38	12,32
5. Padilla	3.748	1.974	1.774	11,63	11,04	12,29	-1,25	10,91
6. Tomina	3.929	1.989	1.940	27,54	24,84	30,31	-5,47	26,14
7. Sopachuy	3.463	1.784	1.679	17,79	16,42	19,24	-2,81	17,18
8. El Villar	2.431	1.237	1.194	23,90	21,67	26,21	-4,55	23,57
9. Tarabuco	5.310	2.595	2.715	1,21	1,31	1,10	0,21	0,53
10. Villa Serrano	2.808	1.421	1.387	9,97	8,37	11,61	-3,23	9,26
Potosí	1.865	886	979	9,65	8,35	10,83	-2,48	9,65
1. Ravelo	1.164	581	583	9,97	9,29	10,63	-1,34	9,97
2. Puna	701	305	396	9,13	6,56	11,11	-4,55	9,13

Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA.

Los resultados de la encuesta de Fundación TIERRA por grupos de edad presentan el mayor porcentaje de personas sin cédula de identidad dentro del grupo de adolescentes entre 15 y 18 años con el 24,05%, al grupo de jóvenes de 19 a 25 años con el 15,73% y el resto de los grupos de adultos con más del 10%. Por su parte los datos de los municipios del departamento de Potosí muestran la misma tendencia, presentando al grupo comprendido entre los 15 y 18 años como el grupo con la mayor cantidad de personas sin cédula de identidad.

Los resultados en los municipios de Chuquisaca y Potosí presentan también un alto porcentaje de personas que no especifican si tienen o no su cédula de identidad, porcentaje que puede incrementar sustancialmente las cifras de personas indocumentadas en estos departamentos.

Cuadro 4.2.

Tasa de población sin cédula de identidad por grupos de edad

Grupos de edad	Población encuestada mayor de 15 años		Tasa de población sin cédula de identidad		Diferencia hombre - mujer	Sin especificar		
	Total	Hombres	Mujeres	Total			Hombres	Mujeres
Chuquisaca	40.347	20.405	19.942	15,44	14,35	16,55	-2,20	14,30
Adolescentes (15-18)	6.552	3.397	3.155	24,05	24,29	23,80	0,48	22,66
Jóvenes (19-25)	6.855	3.684	3.171	15,73	14,74	16,87	-2,13	14,70
Adultos (26-44)	12.367	6.168	6.199	13,55	11,77	15,33	-3,55	12,48
Adultos (45-64)	9.550	4.839	4.711	12,64	10,97	14,35	-3,38	11,62
Adultos mayores (65 o más)	4.396	2.016	2.380	10,24	9,28	11,05	-1,77	8,78
Potosí	1.865	886	979	9,65	8,35	10,83	-2,48	9,65
Adolescentes (15-18)	312	164	148	22,12	20,12	24,32	-4,20	22,12
Jóvenes (19-25)	337	155	182	11,57	7,10	15,38	-8,29	11,57
Adultos (26-44)	558	272	286	6,09	5,51	6,64	-1,13	6,09
Adultos (45-64)	455	207	248	5,71	5,31	6,05	-0,73	5,71
Adultos mayores (65 o más)	197	86	111	4,06	3,49	4,50	-1,02	4,06

Se depuró los registros de las personas que no respondieron su edad por no poder clasificar en estos cuadros que corresponden al 1,5% para Chuquisaca y el 0,3% para Potosí.
Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA.

Es comprensible que entre los menores a 15 años esté la mayor incidencia de personas sin cédula de identidad debido a que precisamente su tenencia no es obligatoria, mientras que desde los 18 años, por ejemplo, requieren de cédula de identidad para ejercer su derecho ciudadano de elegir o ser elegidos.

4.2. Vigencia actual de la cédula de identidad

La cédula de identidad debe renovarse cada seis años, así lo establece el Registro Civil y la Dirección de Identificación Personal. El dato más relevante de la encuesta de indocumentación muestra que de 34.118 personas de los municipios de Chuquisaca el 54,64% no tiene su cédula de identidad vigente (51,99% varones y 57,42% mujeres).

Las personas que tienen más cedulas de identidad sin vigencia, están en los municipios de Tarabuco, Icla y Azurduy con un porcentaje superior al 60%.

Entre tanto en los dos municipios del departamento de Potosí el 42,49% de la población encuestada tienen este problema y es el municipio de Ravelo el que muestra a la mayor cantidad de personas sin cédula de identidad vigente, aproximadamente el 50%, evidenciando así una tendencia similar en los municipios de Chuquisaca y Potosí.

La cédula de identidad "caduca" no tiene valor legal para la actuación civil, privada y política con excepción para las personas mayores a 60 años, que representan el 6% de la población total en Chuquisaca. Según la Dirección Nacional de Identificación las cédulas de identidad extendidas a los mayores de 60 años tienen carácter indefinido pudiéndose renovar en caso de pérdida.

Cuadro 4.3.

Tasa de población con cédula de identidad
sin vigencia por municipio

Municipio	Población que cuenta con cédula de identidad		Tasa de población con cédula de identidad sin vigencia		Diferencia hombre - mujer	Sin especificar		
	Total	Hombres	Mujeres	Total			Hombres	Mujeres
Chuquisaca	34.118	17.477	16.641	54,64	51,99	57,42	-5,43	16,91
1. Azurduy	3.772	1.906	1.866	60,79	58,55	63,08	-4,52	14,24
2. Tarvita	4.656	2.391	2.265	57,47	54,54	60,57	-6,04	33,63
3. Zudáñez	3.052	1.589	1.463	48,75	47,20	50,44	-3,24	6,68
4. Icla	4.008	2.017	1.991	61,40	58,16	64,69	-6,54	14,27
5. Padilla	3.312	1.756	1.556	47,10	44,70	49,81	-5,10	12,35
6. Tomina	2.847	1.495	1.352	47,84	45,15	50,81	-5,66	36,07
7. Sopachuy	2.847	1.491	1.356	49,32	47,95	50,81	-2,86	20,90
8. El Villar	1.850	969	881	34,05	32,30	35,98	-3,68	30,97
9. Tarabuco	5.246	2.561	2.685	65,02	61,81	68,08	-6,27	0,53
10. Villa Serrano	2.528	1.302	1.226	53,72	51,69	55,87	-4,18	10,28
Potosí	1.685	812	873	42,49	42,00	42,96	-0,96	10,68
1. Ravelo	1.048	527	521	50,76	48,58	52,98	-4,40	11,07
2. Puna	637	285	352	28,89	29,82	28,13	1,70	10,05

Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA.

Por otra parte, de acuerdo a la encuesta, el grupo de edad comprendido entre los 15 y 18 años en Chuquisaca es el que presenta el mayor porcentaje de cédulas de identidad sin vigencia (71,24%), le sigue el grupo de adultos comprendidos entre 45 y 65 años con el 60,23%. En los municipios de Potosí se puede apreciar la misma tendencia.

Cuadro 4.4.

Tasa de población con cédula de identidad sin vigencia por grupos de edad

Grupos de edad	Población que cuenta con cédula de identidad		Tasa de población con cédula de identidad sin vigencia			Diferencia hombre - mujer	Sin especificar
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres		
Chuquisaca	34.118	17.477	16.641	54,64	51,99	57,42	16,91
Adolescentes (15-18)	4.976	2.572	2.404	71,24	70,41	72,13	29,84
Jóvenes (19-25)	5.777	3.141	2.636	47,26	44,29	50,80	17,45
Adultos (26-44)	10.691	5.442	5.249	52,52	47,26	57,97	14,43
Adultos (45-64)	8.343	4.308	4.035	60,23	58,08	62,53	13,30
Adultos mayores (65 O más)	3.946	1.829	2.117	37,30	37,83	36,84	9,78
Potosí	1.685	812	873	42,49	42,00	42,96	10,68
Adolescentes (13-18)	243	131	112	70,37	68,70	72,32	28,40
Jóvenes(19-25)	298	144	154	40,27	41,67	38,96	13,09
Adultos(26-44)	524	257	267	35,50	32,68	38,20	6,49
Adultos(45-64)	429	196	233	43,82	44,90	42,92	6,06
Adultos mayores (65 O más)	189	83	106	26,46	22,89	29,25	4,23

Se deprecó los registros de las personas que no respondieron su edad, cifra que alcanza al 1,12% para Chuquisaca y el 0,11% para Potosí.

Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA.

4.3. Cédula de identidad con datos erróneos

La encuesta de indocumentación establece que en Chuquisaca 34.118 personas mayores de 15 años tiene cédula de identidad, de esta población el 48,09% tiene este documento con algún tipo de error que lo inhabilita. El porcentaje de población femenina con esta dificultad es más alto, 51,43%, mientras que el dato de la población masculina alcanza a 44,90%.

Entre los municipios de Chuquisaca con mayor número de afectados se encuentran Tarabuco, Icla, Azurduy y Tarvita con un promedio de más del 56,44% de la población encuestada que tiene su cédula de identidad con errores. Asimismo, el porcentaje de mujeres en estos mismos municipios con este problema se eleva al 59,64%. Si bien los demás municipios muestran un menor porcentaje, el problema podría acrecentarse toda vez que en los municipios de Tomina, el Villar y Tarvita más del 33% de las personas encuestadas no precisan si este documento está correcto o tiene algún error.

Por su parte en los municipios de Potosí el 33,89% de las personas encuestadas tienen su carnet de identidad con algún error, afectando este problema a la población femenina con más del 7% con relación a la población masculina de ese departamento, resultado similar que también se observa en los municipios de Chuquisaca.

Cuadro 4.5.

Tasa de población con datos erróneos en su cédula de identidad por municipio

Municipio	Población que cuenta con cédula de identidad		Tasa de población con datos erróneos en su cédula de identidad			Diferencia hombre - mujer	Sin especificar
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres		
Chuquisaca	34.118	17.477	16.641	48,09	44,90	51,43	18,99
1. Azurduy	3.772	1.906	1.866	55,78	53,10	58,52	15,32
2. Tarvita	4.656	2.391	2.265	50,82	47,76	54,04	33,87
3. Zudáñez	3.052	1.589	1.463	38,56	35,75	41,63	12,98
4. Icla	4.008	2.017	1.991	57,29	53,79	60,82	16,27
5. Padilla	3.312	1.756	1.556	34,21	32,18	36,50	14,22
6. Tomina	2.847	1.495	1.352	38,11	34,45	42,16	37,41
7. Sopachuy	2.847	1.491	1.356	44,01	42,12	46,09	25,75
8. El Villar	1.850	969	881	29,14	26,63	31,90	35,89
9. Tarabuco	5.246	2.561	2.685	61,89	58,41	65,21	1,11
10. Villa Serrano	2.528	1.302	1.226	47,71	44,39	51,22	11,27
Potosí	1.685	812	873	33,89	30,54	37,00	15,25
1. Ravelo	1.048	527	521	39,89	36,24	43,57	16,22
2. Puna	637	285	352	24,02	20,00	27,27	13,66

Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA.

Por otra parte, los grupos de edad más afectados por tener errores en su cédula de identidad son la población adolescente (15-18 años) y el grupo de adultos (45-64 años) superando ambos en promedio el 50%. Esta misma tendencia es observada en los dos municipios de Potosí.

Cuadro 4.6.

Tasa de población con datos erróneos en su cédula de identidad por municipio por grupos de edad

Municipio	Población que cuenta con cédula de identidad			Tasa de población con datos erróneos en su cédula de identidad			Diferencia hombre - mujer	Sin especificar
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres		
Chuquisaca	34.118	17.477	16.641	48,09	44,90	51,43	-6,53	18,99
Adolescentes (15-18)	4.976	2.572	2.404	63,77	62,87	64,73	-1,86	31,89
Jóvenes (19-25)	5.777	3.141	2.636	43,08	40,21	46,51	-6,30	18,97
Adultos (26-44)	10.691	5.442	5.249	46,55	41,75	51,53	-9,78	16,37
Adultos (45-64)	8.343	4.308	4.035	51,24	47,10	55,66	-8,56	15,97
Adultos mayores (65 o más)	3.946	1.829	2.117	32,06	30,78	33,16	-2,38	12,01
Potosí	1.685	812	873	33,89	30,54	37,00	-6,46	15,25
Adolescentes (13-18)	243	131	112	63,79	60,31	67,86	-7,55	35,80
Jóvenes (19-25)	298	144	154	30,87	26,39	35,06	-8,68	21,14
Adultos (26-44)	524	257	267	27,10	24,51	29,59	-5,07	10,31
Adultos (45-64)	429	196	233	32,87	26,02	38,63	-12,61	8,16
Adultos mayores (65 o más)	189	83	106	21,16	20,48	21,70	-1,22	7,41

Se deparó los registros de las personas que no respondieron su edad por no poder clasificar en estos cuadros que corresponden al 1,12% para Chuquisaca y el 0,11% para Potosí.
Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA.

Un problema común en las cédulas de identidad y que afecta a su validez son los errores ortográficos en los nombres y apellidos, especialmente en casos donde se procedió a la carnetización con certificados de nacimiento actualizados con documentos secundarios como el certificado de bautismo o sobre la base de declaraciones de testigos.



El responsable de la brigada de carnetización, le toma las huellas dactilares a una las beneficiarias del municipio de Sopachuy en la campaña de carnetización gratuita.



Comunario del municipio de la provincia de Belisario Boeto, muestra su satisfacción por la realización de la campaña de entrega de cédulas de identidad, a tiempo de dejar sus huellas dactilares para tener su carnet de identidad.



Beneficiaria de la campaña de carnetización gratuita, del municipio de Villa Serrano, agradece con el carnet en mano, a las instituciones que hicieron posible la entrega de carnets de identidad en su municipio.



Beneficiaria del municipio de Ica, firma formularios en el proceso de emisión de carnets de identidad desarrollado por Fundación TIERRA y la dirección de Identificaciones de Chuquisaca.



Responsable de filiación de la policía coloca el número que figurará en su carnet de identidad a una mujer beneficiaria del proyecto.